

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Г 1

Об утверждении Программы профи­лактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом цен­ностям при осуществлении видов му­ниципального контроля на террито­рии муниципального образования го­родской округ город Нижний Новго­род на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Фе­дерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзор­ными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», распоряжением Правительства Нижегородской области от 19.04.2021 № 350-р «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, требующих принятия (включая внесение изменений и отмену) для реализа­ции на территории Нижегородской области положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании статьи 52 Устава города Ниж­него Новгорода администрация города Нижнего Новгорода постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении видов муниципального кон­троля на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород на 2024 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Управлению административно-технического и муниципального контроля администрации города Нижнего Новгорода (Селезнев М.А.) обеспечить выполне­ние профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилак­тики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осу­ществлении видов муниципального контроля на территории муниципального об­разования городской округ город Нижний Новгород на 2024 год.
3. Управлению информационной политики администрации города Нижнего Новгорода обеспечить опубликование настоящего постановления в официальном печатном средстве массовой информации - газете «День города. Нижний Новгород».
4. Юридическому департаменту администрации города Нижнего Нов­города (Витушкина В.А.) обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуни­кационной сети «Интернет».

Глава города

 Ю.В.Шалабаев

М.А.Селезнев 419 86 72

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации города от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении видов муниципального кон­троля на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород на 2024 год (далее - Программа)

1. Общие положения

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требо­ваний и (или) причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблю­дение которых оценивается при осуществлении администрацией города Нижнего Новгорода в лице управления административно-технического и муниципального контроля видов муниципального контроля (далее - Управление) на территории му­ниципального образования городской округ город Нижний Новгород на 2024 год.

2. Анализ текущего состояния осуществления видов муниципального контроля, описание текущего уровня раз­вития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, харак­теристика проблем, на решение которых направлена Программа

Настоящая Программа направлена на предупреждение нарушений обязатель­ных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается органом муниципального контроля (администра­цией города Нижнего Новгорода) при проведении мероприятий по контролю, раз­работана в целях организации проведения профилактики нарушений юридиче­скими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение ко­торых оценивается органом муниципального контроля при организации и осу­ществлении мероприятий по контролю.

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нару­шений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере земельных отношений, в области жилищных отноше­ний, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транс­порте и в дорожном хозяйстве, в области лесных отношений, в сфере благоустрой­ства, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Так, к полномочиям администрации города Нижнего Новгорода относится осуществление следующих видов муниципального контроля:

муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального об­разования городской округ город Нижний Новгород;

муниципальный земельный контроль на территории муниципального образо­вания городской округ город Нижний Новгород;

муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образо­вания городской округ город Нижний Новгород;

муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород;

муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муници­пального образования городской округ город Нижний Новгород;

муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняе­мых природных территорий местного значения на территории муниципального об­разования городской округ город Нижний Новгород.

1. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском назем­ном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципаль­ного образования городской округ город Нижний Новгород направлен на соблюде­ние юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Фе­дерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобиль­ного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и принимае­мыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Рос­сийской Федерации.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, город­ском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблю­дение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражда­нами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных
в отношении автомобильных дорог местного значения:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию ав­томобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного
контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, город­ском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является также соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных докумен­тах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходи­мым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение ре­шений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

К подконтрольным объектам относятся 1552 зарегистрированных автомобильных дороги, числящихся в реестре муниципального имущества города Нижнего Новгорода.

2. Муниципальный земельный контроль на территории муниципального
образования городской округ город Нижний Новгород направлен на соблюдение
юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами
обязательных требований, установленных Земельным кодексом Российской
Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными
правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными
правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

К подконтрольным объектам относятся 104285 земельных участков, расположенных в границах муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

3. Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального
образования городской округ город Нижний Новгород направлен на соблюдение
юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами
обязательных требований, установленных Жилищным кодексом Российской
Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными
правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными
правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемыми лицами) обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных
предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами,
оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту
общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и
пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

1. правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;
2. правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;
3. правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;
4. требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;
5. требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;
6. требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;
7. требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Предметом муниципального жилищного контроля является также соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

К подконтрольным объектам относятся 28173 жилых помещений, числящихся в реестре муниципального имущества города Нижнего Новгорода.

4. Муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемыми лицами) в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений, соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

К подконтрольным объектам относятся лесные участки в количестве 15 штук, общей площадью 1818,7 га, находящиеся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода.

5. Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород направлен
на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и
гражданами обязательных требований, установленных Правилами
благоустройства территории муниципального образования город Нижний
Новгорода, утвержденными решением городской Думы города Нижнего
Новгорода от 26.12.2018 № 272, и принимаемыми в соответствии с ними иными
нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными
нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгорода, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - объект контроля) являются земельные участки, здания, строения, сооружения, территории общего пользования, прилегающие территории, детские и спортивные площадки, зоны отдыха, площадки для выгула животных, парковки, улицы (в том числе пешеходные), проезды, дороги, велосипедные дорожки, парки, скверы, бульвары, иные зеленые зоны, площади, набережные и другие территории, технические зоны транспортных, инженерных сетей и коммуникаций, водоохранные зоны, контейнерные площадки.

6. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий местного значения на территории
муниципального образования городской округ город Нижний Новгород направлен
на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими ли­цами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируе­мыми лицами) на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными право­выми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Нижего­родской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особо правового режима использования земельных участков, водных объек­тов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в грани­цах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является также соблюдение (реализа­ция) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требо­ваний документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Все виды муниципального контроля осуществляются на основании положе­ний, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода.

 В соответствии с ч.7 ст.22 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положениями о видах муниципального контроля на территории муниципального образования город Нижний Новгород установлено, что система оценки и управления рисками при осуществлении видов муниципального контроля не применяется, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Контролируемые лица: юридические лица, индивидуальные предпринима­тели, граждане.

Постановлением правительства Российской Федерации [от 10 марта 2022 года № 336](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411233&dst=100002,1&date=11.03.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» закреплены особенности организации и проведения в 2022 – 2023 годах муниципального контроля, в связи с этим внеплановые проверки в 2023 году не проводились.

За период с 01 января по 01 сентября 2023 года при осуществлении видов муниципального контроля проведено 181 мероприятие (выездные обследования) по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом, а именно:

- 73 в рамках муниципального земельного контроля;

- 56 в рамках контроля в сфере благоустройства;

- 40 в рамках муниципального жилищного контроля;

- 6 в рамках дорожного контроля;

- 6 в рамках лесного контроля.

При осуществлении видов муниципального контроля в 2023 году проводились профилактические мероприятия:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование.

В ходе информирования Управлением размещено и поддерживается в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

- размещение на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;

- проведение личного приема руководством Управления представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

- руководства по соблюдению обязательных требований;

- программу профилактики рисков причинения вреда на 2023 год;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных
требований;
- обобщение и размещение на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода практики осуществления муниципального контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений;

- проведение «горячей линии» по телефону по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении мероприятий по видам муниципального контроля;

- доклад о муниципальном контроле за 2022 год;

В 2023 году выдавались предостережения о недопустимости нарушений обя­зательных требований при осуществлении видов муниципального контроля.

Так, в 2023 году было выдано 613 предостережений (за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 93), а именно:

- 350 в рамках контроля в сфере благоустройства (АППГ - 0);

- 168 в рамках муниципального земельного контроля (АППГ - 36);

- 82 в рамках муниципального жилищного контроля (АППГ - 57);

- 13 в рамках дорожного контроля.

 Увеличение числа выдачи предостережений говорит об усилении профилактической работы

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществлялось в 2023 году по обращению контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением видов муниципального контроля.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок в 2023 году не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых в 2023 году проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

В главе 10 Федерального закона № 248-ФЗ указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться контрольными (надзорными) органами в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении видов муниципального контроля в 2024 году планируется проведение следующих профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляется Управлением и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требование о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется в администрацию города Нижнего Новгорода в письменной форме не позднее пятнадцати календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражение составляется контролируемым лицом в произвольной форме, но должно содержать следующую информацию:

наименование контролируемого лица;

сведения об объекте контроля;

дата и номер предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

фамилию, имя, отчество направившего возражения;

дату направления возражения;

способ извещения контролируемого лица о принятом решении.

Возражение рассматривается не позднее десяти дней с момента получения такого возражения.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов инспектор аннулирует направленное предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращению контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением видов муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностным лицом администрации го­рода Нижнего Новгорода, в должностные обязанности которого, в соответствии с должностной инструкцией, входит осуществление видов муниципального кон­троля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении консультирования инспектор обязан соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц администрации города Нижнего Новгорода, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертиз.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Должностное лицо администрации города Нижнего Новгорода проводит прием граждан лично, либо назначает лицо, ответственное за прием таких заявителей. Прием проводится по предварительной записи. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте.

Консультирование осуществляется по вопросам:

организации и осуществления муниципального контроля;

порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных положением о виде контроля.

Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях, если:

контролируемым лицом предоставлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительной информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Если поставленные во время консультирования вопросы не связаны с организацией и осуществлением муниципального контроля, контролируемым лицам и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Информация, ставшая известной инспектору в ходе консультирования, не может использоваться администрацией города Нижнего Новгорода в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного инспектором.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Одной из причин нарушений является различное толкование контролируе­мыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена Программа: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, выдачи предостережения.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения отра­жены в Плане мероприятий по профилактике правонарушений на 2024 год (пункт 4.1 Программы).

Профилактические мероприятия (консультирование, информирование и объявление предостережения) проводятся в течение всего 2024 года.

3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Программа реализуется в целях:

повышения прозрачности контрольной деятельности органа муниципального контроля;

разъяснения контролируемым лицам обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

снижения издержек органа муниципального контроля, контролируемым ли­цам по сравнению с ведением контрольной деятельности исключительно путем проведения контрольных мероприятий;

предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требо­ваний, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязатель­ных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

снижения административной нагрузки на контролируемых лиц;

создания мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;

снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.2. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

снижение количества нарушений обязательных требований, требований, уста­новленных муниципальными правовыми актами;

разработка интерактивного сервиса, обеспечивающего взаимодействие с кон­тролируемыми лицами, в том числе для самостоятельного определения и добро­вольного подтверждения контролируемыми лицами соблюдения обязательных тре­бований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Срок реализации Программы - 2024 год.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

За 2023 год Управлением проведен ряд мероприятий по совершен­ствованию контрольно-надзорной деятельности, в том числе:

введена практика выдачи предостережений юридическим лицам и индивиду­альным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требова­ний;

на регулярной основе готовятся и размещаются на сайте администрации Нижнего Новгорода в разделе управление административно-технического и муниципального контроля обзоры правоприменительной практики в рамках контроля за соблюдением обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в области жилищных отношений, в области сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Нижний Новгород, в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом видов муниципального контроля;

расширены формы и методы профилактической работы с юридическими ли­цами и индивидуальными предпринимателями в части готовности их к проведению внутреннего мониторинга за соблюдением обязательных требований, в том числе апробировано проведение методических занятий с использованием видеоконференц-связи;

организован контроль за подготовкой должностных лиц, непосредственно осуществляющих профилактические мероприятия и взаимодействие с подкон­трольными субъектами, проведением методических занятий по подготовке контро­лируемых лиц к плановым проверкам;

организовано информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в области жилищных отношений, в области сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа город Нижний Новгород, в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом видов муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации Нижнего Новгорода в разделе управление административно-технического и муниципального контроля, информационных статей;

осуществляется проведение разъяснительной ра­боты и горячих линий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных му­ниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в области жи­лищных отношений, в области сохранности автомобильных дорог местного значе­ния в границах городского округа город Нижний Новгород, в области лесных от­ношений, оценка соблюдения которых является предметом видов муниципального контроля;

осуществляется совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактиче­ской деятельности с целью качественного улучшения, расширения и разнообразия подходов к осуществлению профилактической деятельности.

осуществляется разработка интерактивного сервиса для проведения юридиче­скими

В результате принимаемых мер ожидается повышение уровня информирован­ности и готовности контролируемых лик к прохождению проверок.

4.1. План мероприятий по профилактике правонарушений на 2023 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприя­тий | Источник получения информации | Срок исполне­ния | Ответственное должностное лицо |
| Проведение актуализации размещаемых на офици­альном сайте администра­ции города Нижнего Нов­города сведений об изме­нениях, внесенных в нор­мативные правовые акты, регулирующие осуществ­ление муниципального контроля | Официальный сайт адми­нистрации города Ниж­него Новгорода в разделе управление административно-технического и муниципального контроля  | В течение года, по мере внесе­ния изменений в нормативные правовые акты | Должностные лица управления административно-технического и муниципального контроля админи­страции города Нижнего Новго­рода |
| Размещение интерактив­ных проверочных сцена­риев в сфере контрольно-надзорной деятельности | Интернет-ссылка на пор­тал самопроверок (https://самопроверка.рф/Mainpage) | В течение года | Должностные лица управления административно-технического и муниципального контроля администрации города Нижнего Новгорода |
| Проведение информирова­ния юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам со­блюдения обязательных требований, требований, установленных муници­пальными правовыми ак­тами посредством разра­ботки и опубликования ру­ководств по соблюдению обязательных требований, требований, установлен­ных муниципальными пра­вовыми актами, проведе­ния семинаров и конфе­ренций, разъяснительной работы в средствах массо­вой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципаль­ными правовыми актами подготовка и распростра­нение комментариев о со­держании новых норма­тивных правовых актов, устанавливающих обяза­тельные требования, тре­бования, установленных муниципальными право­выми актами, внесенных изменениях в действую­щие акты, сроках и по­рядке вступления их в дей­ствие, а также рекоменда­ции о проведении необхо­димых организационных, технических мероприятий, направленных на внедре­ние и обеспечение соблю­дения обязательных требо­ваний, требований, уста­новленных муниципаль­ными правовыми актами | Официальный сайт адми­нистрации города Ниж­него Новгорода в разделе управление административно-технического и му­ниципального контроля | Не реже одного раза в год | Должностные лица управления административно-технического и муниципального контроля админи­страции города Нижнего Новго­рода |
| Должностные лица адми­нистрации города Ниж­него Новгорода проводят личный прием контроли­руемых лиц и их предста­вителей по вопросам осу­ществления профилакти­ческих, контрольных (надзорных) мероприятий, соблюдений требований законодательства при осу­ществлении муниципаль­ного контроля | Размещение информации о приеме с указанием ме­ста приема, приемных днях и часах на официаль­ном сайте администрации Нижнего Новгорода в раз­деле управление админи­стративно-технического и муниципального контроля | В течение года | Должностные лица управления административно-технического и муниципального контроля админи­страции города Нижнего Новго­рода |
| Организация консультиро­вания по телефону, по­средством видео-конференц-связи по вопросам осуществления профилак­тических, контрольных (надзорных) мероприятий, соблюдений требований законодательства при осу­ществлении муниципаль­ного контроля | Размещение информации о проведении консульти­рования, номеров телефо­нов, дней, часов на офици­альном сайте администра­ции Нижнего Новгорода в разделе управление административно-технического и муниципального контроля  | В течение года | Должностные лица управления административно-технического и муниципального контроля админи­страции города Нижнего Новго­рода |
| Выдача предостережений контролируемым лицам о недопустимости наруше­ния обязательных требова­ний и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципаль­ном контроле в Россий­ской Федерации» | В порядке, определенном Правительством Россий­ской Федерации | В течение года, при наличии сведений о го­товящихся нарушениях или о призна­ках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципаль­ными право­выми актами | Должностные лица управления административно-технического и муниципального контроля админи­страции города Нижнего Новго­рода |

5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Отчетные показатели на 2024 год.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | 2 |
| 1. Информированность подконтрольных субъек­тов о содержании обязательных требований | Не менее 60% опрошен­ных |
| 2. Понятность обязательных требований, их одно­значное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами органа муниципальногоконтроля | Не менее 60% опрошен­ных |
| 3. Удовлетворенность обеспечением доступностиинформации о принятых и готовящихся измене-ниях обязательных требований, размещенной наофициальном сайте администрации города Ниж-него Новгорода в информационно-телекоммуни-кационной сети «Интернет» | Не менее 60% опрошен­ных |
| 4. Информированность контролируемых лиц повопросам осуществления профилактических, кон-трольных (надзорных) мероприятий, соблюденийтребований законодательства при осуществлениимуниципального контроля | Не менее 60% опрошен­ных |
| 1. Выполнение профилактических программных мероприятий согласно перечню
 | Не менее 100% мероприятий, предусмотренных перечнем |

5.2. Экономический эффект от реализованных мероприятий:

* минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной дея­тельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплано­вой проверки;
* повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к администрации го­рода Нижнего Новгорода в лице Управления.

6. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления Программой и перечень уполномоченных должностных лиц, ответ­ственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

в контрольно-надзорном органе

6.1. Реализация Программы.

Утвержденная Программа размещается на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода в информационно-телекоммуникационной сети «Ин­тернет» в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечи­вающих возможность сохранения, копирования и печати.

Отчет о реализованных в отчетном периоде профилактических мероприятиях при осуществлении переданных полномочий по контролю за соблюдением законо­дательства должен содержать следующую информацию:

1. Вид и наименование профилактического мероприятия.
2. Правовые основы и принцип профилактического мероприятия.
3. Круг лиц, в отношении которых проводилось профилактическое мероприя­тие.
4. Количество участников, принявших участие в профилактическом меропри­ятии.
5. Цель профилактического мероприятия.
6. Влияние профилактического мероприятия на целевые показатели Про­граммы.
7. Срок (дата) проведения профилактического мероприятия.
8. Финансовые затраты на обеспечение проведения профилактического меро­приятия.
9. Заинтересованные органы государственной власти, общественные объеди­нения предпринимательского сообщества и сторонние организации, принимавшие участие в профилактическом мероприятии.
10. Ожидаемый эффект профилактического мероприятия.
11. Ссылку на размещенные на официальном сайте материалы о реализации профилактических мероприятий.
12. Основные проблемы при реализации профилактического мероприятия.

Результаты профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профи­лактических мероприятиях, результатах мониторинга реализации Программы, ре­зультатах промежуточных этапов реализации Программы размещаются на офици­альном сайте администрации города Нижнего Новгорода.

6.2. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы (№ п/п, Ф.И.О., должность, телефон, содержание, степень ответственности за реализацию):

1. Селезнев М.А. - начальник Управления, 419-86-72, ответственный по орга­низации и координированию деятельности Управления по реализации Программы.
2. Капустина Н.А. - заместитель начальника Управления, 419-35-52, организа­ция и координация профилактической работы по контролю за соблюдение законо­дательства.
3. Маркеев М.С. - начальник отдела муниципального контроля Управления, 435-68-43, организация и координация профилактической работы в области муни­ципального земельного контроля на территории муниципального образования го­родской округ город Нижний Новгород; муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новго­род; муниципального лесного контроля на территории муниципального образова­ния городской округ город Нижний Новгород; муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования городской округ го­род Нижний Новгород; муниципального контроля в области охраны и использова­ния особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.